



Państwowe
Gospodarstwo Wodne
Wody Polskie

DYREKTOR
Regionalnego Zarządu
Gospodarki Wodnej
w Gliwicach

Gliwice, dnia 18 marca 2020 r.

Wpłynęło dnia
24.03.2020

PROMAX sp. z o.o.

do rąk pełnomocnika

Kancelaria Adwokacka Kania, Bartoszewska, Baron
spółka partnerska

ul. M. Skłodowskiej-Curie 25/4

40-058 Katowice

znak sprawy: GL.RZT.070.2.28.2019

DECYZJA

Na podstawie art. 24c ust. 2, art. 24c ust. 1 pkt 1 i pkt 2, art. 27a ust. 1 i ust. 3 pkt 2, art. 27a ust. 2 w związku z art. 24j ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (tj. Dz. U. z 2019 r., poz. 1437) oraz w związku z art. 240 ust. 3 pkt 27 i art. 244 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (tj. Dz.U. z 2020 r., poz. 310), po rozpatrzeniu wniosku przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego PROMAX sp. z o.o. z siedzibą w Łazach (42-450), przy ul. Pocztovej 14 prowadzącego działalność na terenie gminy Łazy w sprawie o skrócenie okresu obowiązywania taryfy zatwierdzonej decyzją z dnia 26 kwietnia 2018 r. nr GL.RET.070.7.98.2018 (sygn. sprawy GL.RET.070.3.172.2018) oraz o zatwierdzenie nowej taryfy dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie gminy Łazy na okres 3 lat

1. zatwierdzam ustaloną przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne PROMAX sp. z o.o. z siedzibą w Łazach (42-450), przy ul. Pocztovej 14 taryfę dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie gminy Łazy, stanowiącą załącznik do niniejszej decyzji
2. orzekam o skróceniu czasu obowiązywania dotychczasowej taryfy dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków zatwierdzonej decyzją z dnia 26 kwietnia 2018 r. nr GL.RET.070.7.98.2018 (sygn. sprawy GL.RET.070.3.172.2018).

UZASADNIENIE

W dniu 04 października 2019 r. do Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Gliwicach Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie wpłynął wniosek przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego PROMAX sp. z o.o. z siedzibą w Łazach (42-450), przy ul. Pocztovej 14 z dnia 03 października 2019 r. o skrócenie okresu obowiązywania taryfy zatwierdzonej decyzją z dnia 26 kwietnia 2018 r. nr GL.RET.070.7.98.2018 (sygn. sprawy GL.RET.070.3.172.2018) oraz o zatwierdzenie nowej taryfy dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie gminy Łazy na okres 3 lat.

Pismem z dnia 17 października 2019 r. znak: GL.RZT.070.2.28.2019 organ regulacyjny zawiadomił o wszczęciu postępowania administracyjnego w sprawie skrócenia okresu obowiązywania taryfy zatwierdzonej decyzją z dnia

Dyrektor

Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie
Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej w Gliwicach
ul. Sienkiewicza 2, 44-100 Gliwice

tel.: +48 (32) 777 49 50 | faks: +48 (32) 777 49 90 | e-mail: gl@ogwz.wody-polskie.pl

26 kwietnia 2018 r. nr GL.RET.070.7.98.2018 (sygn. sprawy GL.RET.070.3.172.2018) oraz o zatwierdzenie nowej taryfy dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie gminy Łąży na okres 3 lat.

Analiza złożonego wniosku pod względem formalnym i merytorycznym wykazała, że został on sporządzony niezgodnie z aktualnie obowiązującymi przepisami prawa w zakresie zatwierdzania taryf dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków. Z tego powodu organ regulacyjny wystosował wezwanie w dniu 17 października 2019 r. znak: GL.RZT.070.2.28.2019 w trybie art. 27b ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, do złożenia wyjaśnień poprzez przedłożenie następujących dokumentów: poprawienia tabeli C, uzupełnienia ceny wskaźnikowej w tabeli A, szczegółowej kalkulacji poszczególnych pozycji kosztowych ujętych w tabelach C i D, wydruku z ewidencji księgowej kosztów i przychodów w podziale na usługi zaopatrzenia w wodę i odprowadzania ścieków za poprzedni okres obrachunkowy, szczegółowego planu amortyzacji, wskazanie wielkości faktycznie osiągniętej marży zysku na działalności wodociągowo-kanalizacyjnej w pierwszym okresie obowiązywania nowej taryfy po akceptacji wniosku z marca 2018 r. przez Dyrektora RGZW Gliwice PGW WP oraz wskazanie na co został przeznaczony zysk, jak złożenie oświadczenia, czy koszty reklamy i promocji, a także koszty odprowadzania wód opadowych i roztopowych zostały ujęte w kalkulacji taryfowej, wskazanie jakie działania z WPI zostały wykonane w 2019 r., wskazanie z jakiego powodu w kalkulacji wniosku taryfowego z 2018 r. nie zostały ujęte koszty projektu pt. „Uporządkowanie gospodarki ściekowej w Mieście Łąży II etap”, udokumentowanie wzrostu energii elektrycznej, zweryfikowanie i korektę taryfy na niejednorodną oraz dodatkowo do wskazania, czy w przedsiębiorstwie jest stosowana polityka optymalizacji kosztów. Ponadto Spółka została wezwana do przedłożenia umowy na realizację inwestycji, wskazania powodów wzrostu amortyzacji, wynagrodzeń, kosztów materiałów, kosztów wydziałowych i alokowanych kosztów ogólnych, opłat za usługi wodne w porównaniu do wniosku z marca 2018 r., wskazania jak kształtowała się liczba odbiorców usług dot. wody i ścieków oraz wielkość zużycia wody i odprowadzanych ścieków w ostatnich 5 latach obrotowych, przedłożenia szczegółowej kalkulacji zatrudnienia nowego pracownika oraz wskazania, czy gmina Łąży stosuje dopłaty do cen wody i ścieków. Spółka została również wezwana do wskazania wielkości strat wody w poprzednim roku obrotowym oraz przedstawienia działań, jakie Spółka podejmuje, aby je ograniczyć. Przedsiębiorstwo zostało również wezwane do wyjaśnienia wysokiego wzrostu cen ścieków oraz ich korekty przy zapewnieniu uzyskania niezbędnych przychodów i jednoczesnej ochronie interesów odbiorców usług.

Pismem z dnia 05 listopada 2019 r. znak l.dz. 12509/PW/2019, które wpłynęło do siedziby organu regulacyjnego w dniu 06 listopada 2019 r., Wnioskodawca obszernie odniósł się do kolejnych punktów wezwania oraz przedłożył poprawione tabele A i C. Ponadto złożono szczegółową kalkulację kosztów wykazanych w tabelach C i D w formie tabelarycznej oraz wydruki księgowe dla kosztów i przychodów w podziale na usługi zaopatrzenia w wodę i odprowadzania ścieków. Spółka przedłożyła szczegółowy plan amortyzacji środków trwałych. Odnosząc się do tematu marży Przedsiębiorstwo, po akceptacji wniosku z marca 2018 r. przez Dyrektora RGZW Gliwice PGW Wody Polskie osiągnęła stratę na działalności wodociągowo-kanalizacyjnej. Zostały złożone oświadczenia, że koszty reklamy i promocji oraz koszty odprowadzania wód opadowych i roztopowych nie zostały ujęte w kalkulacji taryfowej. Przedsiębiorstwo wykazało wszystkie inwestycje jakie zrealizowało w 2019 r. wynikające z Wieloletniego Planu Rozwoju i Modernizacji Urządzeń Wodociągowych i Kanalizacyjnych. Spółka wyjaśniła, że kanalizacja wybudowana w ramach projektu pt. „Uporządkowanie gospodarki ściekowej w Mieście Łąży II etap” zostanie uruchomiona w trakcie obowiązywania taryfy. Przedłożono umowy na zakup energii elektrycznej oraz umowę dotyczącą budowy II etapu kanalizacji i dotyczącą dofinansowania inwestycji. Spółka przy składanych oświadczeniach na potrzeby opłat za usługi wodne rozróżnia 2 cele. Z uwagi na znikomy udział przedsiębiorców nie wyodrębniła dodatkowej grupy taryfowej. W dalszej części Wnioskodawca wskazał, że w przedsiębiorstwie jest stosowana polityka optymalizacji kosztów i opisał poszczególne mechanizmy, które wpływają na ww. optymalizację kosztów. Udzielono wyjaśnień w sprawie wzrostu amortyzacji, wynagrodzeń, kosztów materiałów, kosztów wydziałowych i alokowanych kosztów ogólnych, opłat za usługi wodne w porównaniu do wniosku z marca 2018 r. Przedłożono także dane o faktycznej wielkości odprowadzonych ścieków i wielkości zużycia wody w ciągu ostatnich 5 lat obrotowych, a także liczbie odbiorców usług. Spółka wykazała stratę wody w 2018 r. na poziomie aż 45,61%. Wnioskodawca wyjaśnia, że większość strat wody powstaje wskutek nieszczelności, powodowanych złym stanem technicznym systemu wodociągowego. Spółka sukcesywnie prowadzi prace polegające na wymianie sieci wodociągowej, rozbudowie monitoringu sieci, montażu studni strefowych,

Dyrektor

Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie
Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej w Gliwicach
ul. Sienkiewicza 2, 44-100 Gliwice

tel.: +48 (32) 777 49 50 | faks: +48 (32) 777 49 99 | e-mail: gliwice@wody.gov.pl

www.wody.gov.pl

opomiarowaniu zużycia wody u odbiorców wody. Ponadto Spółka wyjaśnia, że konieczność zmiany taryfy podyktowana jest narastającą stratą i utrzymaniem obecnego poziomu cen zagraża bytowi ekonomicznemu przedsiębiorstwa.

Z ww. pisma uzyskano również informację, że gmina Łazy nie stosuje dopłat do cen wody i ścieków.

W związku z trwającym postępowaniem pismem z dnia 08 listopada 2019 r. Burmistrz Łaz, jako strona postępowania, złożył również wyjaśnienia dotyczące kapitału Spółki, realizacji budowy II etapu kanalizacji oraz przekazał informację dot. dopłat do cen wody.

W dniu 14 listopada 2019 r. organ regulacyjny ponownie wezwał Wnioskodawcę do uzupełnienia i poprawienia przedmiotowego wniosku taryfowego o kolejne dokumenty, tj. przedłożenia: poprawionego projektu taryfy i uzasadnienia uwzględniającego prawidłowe ceny za zbiorowe odprowadzania ścieków oraz wyodrębnienia grup taryfowych zgodnie ze składanymi w Wodach Polskich oświadczeniami o korzystaniu z wód oraz korekty wysokich cen wody i ścieków.

Zawiadomieniem z dnia 14 listopada 2019 r. znak GL.RZT.070.2.28.2019 został przesunięty termin rozpatrzenia sprawy do dnia 18 grudnia 2019 r. ze względu na konieczność dokładnego jej wyjaśnienia oraz przedłożenia dodatkowych wyjaśnień wraz z jednoczesnym zagwarantowaniem stronom prawa do wzięcia czynnego udziału w postępowaniu.

Pismem z dnia 04 grudnia 2019 r., które wpłynęło do siedziby organu regulacyjnego w dniu 06 grudnia 2019 r. Wnioskodawca przedłożył wymagane dokumenty. W wyniku weryfikacji złożonego wniosku taryfowego przez PROMAX sp. z o.o. dokonano korekty wniosku taryfowego z dnia 04 października 2019 r. Ww. korekta obniża ceny wody i ścieków na terenie gminy Łazy. Wyodrębniono również dwie grupy taryfowe, tj. gospodarstwa domowe i pozostałych odbiorców. Przedłożono także dokumenty potwierdzające wzrost hurtowych cen wody.

Po dokonaniu analizy złożonego wniosku taryfowego wraz z dotychczas wniesionymi uzupełnieniami formalnymi i rachunkowymi organ regulacyjny uznał, że przedmiotowy wniosek wymaga dalszych korekt i przedstawienia dodatkowych informacji w pełni wyczerpujących wymagania art. 24b ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków oraz Rozporządzenia taryfowego. W związku z tym ponownie wezwano Wnioskodawcę pismem z dnia 13 grudnia 2019 r. znak: GL.RZT.070.2.28.2019 do złożenia: korekty tabel A, B, C, przekazania informacji o ilości zatrudnionych pracowników w podziale na pracowników zajmujących się działaniami związanymi ze zbiorowym zaopatrzeniem wody i zbiorowym odprowadzeniem ścieków oraz zajmowanych przez nich stanowisk oraz wyjaśnienia z jakiego powodu planowane koszty we wniosku taryfowym w 2018 r. nie zostały obliczone bardziej precyzyjnie.

Zawiadomieniem z dnia 13 grudnia 2019 r. znak GL.RZT.070.2.28.2019 został przesunięty termin rozpatrzenia sprawy do dnia 20 stycznia 2020 r. ze względu na konieczność dokładnego jej wyjaśnienia oraz przedłożenia dodatkowych wyjaśnień wraz z jednoczesnym zagwarantowaniem stronom prawa do wzięcia czynnego udziału w postępowaniu.

W dniu 08 stycznia 2020 r. PROMAX sp. z o.o. przedłożył wymagane wezwaniem następujące dokumenty i wyjaśnienia: poprawione tabele, informację o zatrudnionych pracownikach w podziale na pracowników zajmujących się działaniami związanymi ze zbiorowym zaopatrzeniem wody i zbiorowym odprowadzeniem ścieków oraz zajmowanych przez nich stanowisk. Spółka ustosunkowała się również do zarzutu precyzyjnego przeliczenia kosztów.

Zawiadomieniem z dnia 14 stycznia 2020 r. znak GL.RZT.070.2.28.2019 organ regulacyjny poinformował strony postępowania o zakończeniu postępowania i możliwości zapoznania się z materiałem dowodowym. Jednocześnie działając na podstawie art. 79 § 1 KPA, organ wskazał przesłanki zależne od strony, które nie zostały spełnione, co może skutkować wydaniem decyzji niezgodnej z żądaniem strony.

Zawiadomieniem z dnia 14 stycznia 2020 r. znak GL.RZT.070.2.28.2019 został przesunięty termin rozpatrzenia sprawy do dnia 20 lutego 2020 r. ze względu na konieczność zagwarantowania stronom prawa do wzięcia czynnego udziału w postępowaniu.

W dniu 29 stycznia 2020 r. w siedzibie RZGW w Gliwicach akta sprawy były przeglądane przez upoważnionego pełnomocnika przez Panią Prezes Zarządu Wnioskodawcy.

Dyrektor

Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie
Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej w Gliwicach
ul. Sienkiewicza 2, 44-100 Gliwice

tel.: +48 (32) 777 49 50 | faks: +48 (32) 777 49 99 | e-mail: gliwice@wody.gov.pl

www.wody.gov.pl

Pismem z dnia 29 stycznia 2020 r. znak: L.dz.851/PW/2020, które wpłynęło do organu regulacyjnego w dniu 30 stycznia 2020 r. Spółka ponownie zweryfikowała wniosek taryfowy i dokonała korekty ww. wniosku z dnia 06 grudnia 2019 r. Ww. korekta obniża ceny wody i ścieków na terenie gminy Łazy. Skorygowane wzrosty cen i opłat pozwolą na uzyskanie przedsiębiorstwu niezbędnych przychodów, koniecznych dla prowadzenia zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków przy jednoczesnej ochronie interesów odbiorców tych usług.

Po przeanalizowaniu materiałów otrzymanych od Przedsiębiorstwa, organ regulacyjny w dniu 06 lutego 2020 r. wystosował kolejne wezwanie do korekty tabel A, B, C, F i G.

Następnie zawiadomieniem z dnia 17 lutego 2020 r. znak GL.RZT.070.2.28.2019 został przesunięty termin rozpatrzenia sprawy do dnia 20 marca 2020 r. ze względu na konieczność właściwej weryfikacji złożonego wniosku i uzupełnionych dokumentów oraz dostarczenia stosownych wyjaśnień wraz z jednoczesnym zagwarantowaniem stronom prawa do wzięcia czynnego udziału w postępowaniu.

W dniu 24 lutego 2020 r. do organu regulacyjnego wpłynęło pismo PROMAX sp. z o.o. z dnia 18 lutego 2020 r. znak L.dz. 2038/PW/2020 z wyjaśnieniami. Przedłożono poprawione ostatecznie wszystkie tabele.

Zawiadomieniem z dnia 02 marca 2020 r. znak GL.RZT.070.2.28.2019 organ regulacyjny poinformował strony postępowania o zakończeniu postępowania i możliwości zapoznania się z materiałem dowodowym.

Strony postępowania nie skorzystały z ww. uprawnienia.

Przystępując do oceny kompletnego wniosku taryfowego Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie z siedzibą w Gliwicach zważył co następuje.

Złożenie wniosku o zatwierdzenie nowej taryfy oraz o skrócenie czasu obowiązywania dotychczasowej taryfy w trakcie jej obowiązywania przewiduje art. 24j ust. 1 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków. Z treści wskazanego przepisu wynika, że uprawnienie do złożenia ww. wniosku uzyskuje przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne jedynie w uzasadnionych przypadkach, a w szczególności jeżeli wynika to z udokumentowanych zmian warunków ekonomicznych oraz wielkości usług i warunków ich świadczenia. Wynika z powyższego, że tryb skrócenia czasu obowiązywania taryfy jest trybem wyjątkowym, a co za tym idzie, nie każda zmiana warunków ekonomicznych będzie uzasadniała jego zastosowanie. Zgodnie z art. 24j ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne w trakcie obowiązywania dotychczasowej taryfy może złożyć do organu regulacyjnego wniosek o skrócenie okresu obowiązywania tej taryfy wraz z projektem nowej taryfy oraz uzasadnieniem, jednak nie później niż przed rozpoczęciem biegu terminu 120 dni od planowanego dnia wejścia w życie nowej taryfy.

Materialnoprawną podstawę decyzji o skróceniu czasu obowiązywania dotychczasowej taryfy oraz zatwierdzenia nowej taryfy dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków stanowi ustawa z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków. Natomiast szczegółowe sposoby określania taryf i odpowiednio ich ocena przez organ regulacyjny odbywa się na podstawie aktu wykonawczego do ww. ustawy, tj. Rozporządzenia Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej z dnia 27 lutego 2018 r. w sprawie określenia taryf, wzoru wniosku o zatwierdzenie taryfy oraz warunków rozliczeń za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków (Dz. U. z 2018 r., poz. 472). Zgodnie z § 20 pkt. 1 ww. Rozporządzenia Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej okres obrachunkowy poprzedzający wprowadzenie nowej taryfy dla wniosku przekazanego przez przedsiębiorstwo wynosi w 2019 r. – 24 kolejne miesiące obrachunkowe poprzedzające nie więcej niż o 120 dni dzień złożenia wniosku. Z powyższych przepisów wynika zatem, że przedsiębiorstwo konstruując taryfę zobowiązane było się oprzeć na kosztach poniesionych w poprzednich miesiącach obrachunkowych, uwzględnić przewidywane, obiektywne zmiany tych kosztów w następnych latach, uwzględnić zmiany warunków ekonomicznych, wielkość usług i warunki ich świadczenia. Na taki sposób ustalania kosztów wskazuje również § 7 ust. 1 rozporządzenia, zgodnie z którym: „koszty o których mowa w § 6 ust. 1 pkt 1 – 6 planuje się na podstawie kosztów:

Dyrektor

Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie
Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej w Gliwicach
ul. Sienkiewicza 2, 44-100 Gliwice

tel.: +48 (32) 777 49 50 | faks: +48 (32) 777 49 99 | e-mail: gliwice@wody.gov.pl

www.wody.gov.pl

- 1) poniesionych w okresie obrotowym poprzedzającym wprowadzenie nowej taryfy, ustalonych na podstawie ewidencji księgowej kosztów sporządzonej zgodnie z przepisami o rachunkowości, z uwzględnieniem planowanych zmian warunków ekonomicznych wpływających na poziom kosztów w latach obowiązywania taryfy;
- 2) wynikających z inwestycji modernizacyjno-rozwojowych, ochrony środowiska i korzystania z usług wodnych, ustalonych na podstawie wieloletniego planu rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych w okresie obrotowym poprzedzającym wprowadzenie nowej taryfy, z uwzględnieniem zmian wynikających z planu w latach obowiązywania taryfy”.

Zgodnie z art. 27c ust. 1 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, do postępowania przed organem regulacyjnym stosuje się przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego. Organ regulacyjny ocenia projekt taryfy wraz z uzasadnieniem nie tylko pod względem zgodności z określonymi przepisami prawa, lecz także bada koszty pod względem celowości ich ponoszenia w celu zapewnienia ochrony interesów odbiorców usług przed nieuzasadnionym wzrostem cen.

Organ regulacyjny ocenił projekt taryfy wraz z uzasadnieniem pod względem zgodności z obowiązującymi przepisami prawa oraz przeanalizował zmiany warunków ekonomicznych wykonywania przez Wnioskodawcę swej działalności w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków, w szczególności zweryfikował sprawozdania finansowe za ostatnie trzy lata obrotowe, zakres świadczonych usług, tabele zawierające porównanie cen i stawek opłat taryfy obowiązującej w dniu złożenia wniosku z cenami i stawkami opłat nowej taryfy, poziom niezbędnych przychodów Wnioskodawcy, alokację niezbędnych przychodów według taryfowych grup odbiorców usług w okresie obowiązywania nowych taryf, kalkulację nowych cen i stawek opłat za świadczone usługi. Jednocześnie organ dokonał weryfikacji kosztów związanych ze świadczeniem usług poniesionych w latach obrotowych ustalonych na podstawie ewidencji księgowej z uwzględnieniem planowanych zmian tych kosztów w okresie obowiązywania taryfy.

Przedłożony wniosek wraz z uzupełnieniami został poddany szczegółowej analizie pod względem kryteriów warunków ekonomicznych oraz weryfikacji kosztów, z punktu widzenia celowości ich ponoszenia. Organ ma na uwadze, że Wnioskodawca w swoich wyjaśnieniach podniósł okoliczności uzasadniające zaproponowanie cen za świadczone usługi we wnioskowanej wysokości.

Z treści przytoczonego przepisu art. 24j ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków wynika, że postępowanie w przedmiocie skrócenia okresu obowiązywania dotychczasowej taryfy jest specjalnym trybem, umożliwiającym wprowadzenie nowej taryfy, w trakcie obowiązywania trzyletniego okresu trwania taryfy zatwierdzonej przez organ regulacyjny. Przedsiębiorstwo jest uprawnione do złożenia wniosku jedynie w uzasadnionych przypadkach. Podkreślenia wymaga, że katalog przesłanek nie jest katalogiem zamkniętym, na co wskazuje użyte w treści przepisu „w szczególności”. Pamiętać jednak należy, że przedstawione przez przedsiębiorstwo przesłanki muszą być udokumentowane.

PROMAX sp. z o.o. z siedzibą w Łazach prowadzi działalność w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków. Sieć wodociągowa zaopatrywana jest w wodę pozyskiwaną z sześciu ujęć głębinowych zlokalizowanych na terenie Gminy, natomiast sieć kanalizacyjna zasila jedną oczyszczalnię ścieków. W uzasadnieniu wniosku taryfowego oraz złożonych dodatkowo wyjaśnieniach Wnioskodawca wyjaśnił, że przyczynami uzasadniającymi skrócenie okresu obowiązywania dotychczasowej taryfy w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków są: zakup przedsiębiorstwa wodociągowego od Gminy, rozpoczęcie realizacji inwestycji w postaci budowy II etapu kanalizacji, wzrost kosztów energii elektrycznej, wzrost kosztów wynagrodzeń, wzrost kosztów zakupionej hurtowo wody.

Analizując wykonanie niezbędnych przychodów Spółka uznała, że zachodzą okoliczności do zmiany cen i stawek opłat, albowiem zmiany warunków ekonomicznych po zatwierdzeniu aktualnie obowiązującej taryfy są na tyle istotne, że zagrażają bytowi ekonomicznemu Spółki. Z uwagi na wzrost kosztów prowadzenia działalności w zakresie zaopatrzenia w wodę i odprowadzania ścieków przedsiębiorstwo uznało za konieczne złożenie wniosku o skrócenie okresu obowiązywania aktualnej taryfy.

Dyrektor

Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie
Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej w Gliwicach
ul. Sienkiewicza 2, 44-100 Gliwice

tel.: +48 (32) 777 49 50 | faks: +48 (32) 777 49 99 | e-mail: gliwice@wody.gov.pl

www.wody.gov.pl

Wnioskodawca w związku z zakupem przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego przedłożył Akt Notarialny z dnia 26 września 2018 r. celem przejęcia w całości zadań gospodarki wodno-ściekowej w Gminie Łazy.

Spółka przedłożyła również umowę na wykonanie inwestycji, umowę o dofinansowanie oraz umowę kredytową, które potwierdzają rozpoczęcie inwestycji, tj. budowy II etapu kanalizacji sanitarnej w Mieście Łazy. Inwestycja ma wartość ok. 33 mln zł.

Wzrost kosztów energii elektrycznej został potwierdzony przedłożonymi umowami na zakup energii elektrycznej. Spółka korzystała z przejściowych regulacji dotyczących zamrożenia cen energii w 2019 r. Ponadto planowany jest wzrost ilości zużywanej energii z uwagi na realizowaną inwestycję kanalizacyjną.

W zakresie wzrostu wynagrodzeń przedsiębiorstwo odniosło się do płacy minimalnej, która drastycznie wzrosła. Ma to bezpośredni wpływ na presję pracowników na wzrost dotychczasowych płac. W celu udokumentowania zmian przedłożono listy płac za okres od 01 lipca 2017 r. do 30 czerwca 2019 r.

Nastąpił również sukcesywny wzrost kosztów hurtowego zakupu wody od Dąbrowskich Wodociągów sp. z o.o., Przedsiębiorstwa Wodociągów i Kanalizacji sp. z o.o. w Olkuszu oraz PKP S.A. Na dowód czego przedłożono odpowiednie umowy i aneksy.

Powyższe założenia ekonomiczne spowodowały, iż wzrosła cena za dostarczaną wodę oraz za usługę odprowadzania ścieków w porównaniu do obecnie obowiązującej taryfy.

Ww. zmiany warunków ekonomicznych zostały udokumentowane przez Spółkę i w ocenie organu regulacyjnego stanowią przesłankę do złożenia wniosku o skrócenie okresu obowiązywania dotychczasowej taryfy oraz zatwierdzenie nowej taryfy.

W toku postępowania administracyjnego, na podstawie zgromadzonego materiału dowodowego ustalono, że Wnioskodawca udokumentował zmianę warunków ekonomicznych oraz wielkości usług i warunków ich świadczenia i opracował nową taryfę dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie gminy Łazy. Przeliczenie kosztów pozwoliło na ustalenie cen i stawek opłat dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków, tak jak w załączniku do decyzji. Tworząc nowy wniosek taryfowy Wnioskodawca ujął planowaną ilość sprzedanej wody oraz odprowadzanych ścieków, wykorzystując analizę trendów z poprzednich lat wraz z uwzględnieniem przewidywanego wzrostu kosztów prowadzenia działalności. Istotną zmianę w kosztach stanowi rozpoczęcie inwestycji budowy II etapu kanalizacji, zmiana kosztów w pozycji wynagrodzenia z narzutami oraz wzrost cen energii elektrycznej. Uwzględniono również wzrost wskaźników cen towarów i usług konsumpcyjnych na poziomie 2,3% – 2,5% (w okresie trzech lat obowiązywania nowej taryfy). Przedstawione okoliczności jednoznacznie wskazują na zmianę ilości świadczonych usług, co skutkuje wzrostem kosztów i tym samym przekłada się na podwyższenie cen dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków.

Oceniając zasadność skrócenia czasu obowiązywania dotychczasowej taryfy, organ regulacyjny analizuje uzasadnienie nowej taryfy oraz sprawdza jej zgodność z obowiązującymi przepisami prawa, w tym bada zmiany warunków ekonomicznych wykonywania przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne działalności gospodarczej. Celem takiej analizy i weryfikacji jest ochrona odbiorców usług przed nieuzasadnionym wzrostem cen i stawek opłat. Przedłożona taryfa podlega zatwierdzeniu przez organ regulacyjny, jeżeli wynik oceny, weryfikacji lub analizy, o których mowa w art. 24c ust. 1 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków jest pozytywny. Organ regulacyjny w wyniku rozpatrzenia przedmiotowego wniosku uznał za udokumentowane zmiany warunków ekonomicznych oraz stwierdził zgodność projektu taryfy i przedstawionego uzasadnienia z przepisami ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków oraz ustawy Prawo wodne. Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Gliwicach Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie dokonał również analizy zmiany warunków ekonomicznych wykonywania działalności gospodarczej, w tym marży zysku, a także dokonał weryfikacji kosztów związanych ze świadczeniem usług, poniesionych w latach obrachunkowych obowiązywania poprzedniej taryfy, ustalonych na podstawie ewidencji księgowej, z uwzględnieniem planowanych zmian tych kosztów w okresie obowiązywania taryfy pod względem celowości ich ponoszenia w celu zapewnienia ochrony interesów odbiorców usług przed nieuzasadnionym wzrostem cen.

Jednocześnie organ regulacyjny orzekł o skróceniu okresu obowiązywania dotychczasowej taryfy dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie gminy Łazy zatwierdzonej decyzją z dnia

Dyrektor

Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie
Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej w Gliwicach
ul. Sienkiewicza 2, 44-100 Gliwice

tel.: +48 (32) 777 49 50 | faks: +48 (32) 777 49 99 | e-mail: gliwice@wody.gov.pl

www.wody.gov.pl

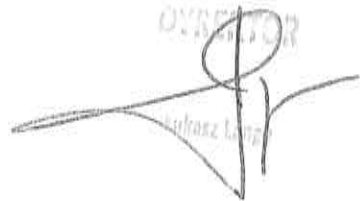
sygn. sprawy GL.RET.070.3.172.2018) na okres 3 lat. Okres ten zostaje skrócony do dnia, w którym wejdzie w życie taryfa zatwierdzona w niniejszej decyzji.

W związku z powyższym, wskazując, iż zmiany warunków ekonomicznych oraz wielkość usług i warunków ich świadczenia wynikają z przedstawionych dokumentów, a wynik oceny, weryfikacji oraz analizy przedstawionego nowego projektu taryfy i uzasadnienia jest pozytywny, należało zatwierdzić przedmiotową taryfę i skrócić okres obowiązywania poprzedniej.

Mając powyższe na uwadze orzeczono jak w sentencji niniejszej decyzji.

POUCZENIE

1. Od niniejszej decyzji służy stronom odwołanie do Prezesa Wód Polskich za pośrednictwem Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Gliwicach Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie z siedzibą w 44-100 Gliwicach, ul. Sienkiewicza 2, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia (art. 127 § 1 i § 2, art. 129 § 1 i § 2 KPA).
2. W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję (art. 127a § 1 KPA).
3. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna (art. 127a § 2 KPA).
4. Decyzja podlega wykonaniu przed upływem terminu do wniesienia odwołania, jeżeli jest zgodna z żądaniem wszystkich stron lub jeżeli wszystkie strony zrzekły się prawa do wniesienia odwołania (art. 130 § 4 KPA).
5. Za wydanie decyzji, przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne ponosi opłatę w wysokości **518,16 zł** na rachunek bankowy organu regulacyjnego o numerze 88 1130 1017 0020 1510 6720 0021, **w terminie 14 dni od dnia, w którym decyzja stała się ostateczna.**
6. Stosownie do art. 24 e ust. 1 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków W terminie 7 dni od dnia, w którym decyzja stała się ostateczna taryfa zostanie skierowana do ogłoszenia w Biuletynie Informacji Publicznej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie.
7. Stosownie do art. 24f ust. 1 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków taryfa wchodzi w życie po upływie 7 dni od dnia ogłoszenia.



Otrzymują:

1. Pełnomocnik PROMAX sp. z o.o. Kancelaria Adwokacka Kania, Bartoszewska, Baron spółka partnerska ul. M. Skłodowskiej-Curie 25/4 40-058 Katowice
2. PROMAX sp. z o.o. ul. Poczтовая 14, 42-450 Łazy
3. Burmistrz Łaz, ul. Traugutta 15, 42-450 Łazy
4. BIP
5. Wydz. RZT a/a

Dyrektor

Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie
Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej w Gliwicach
ul. Sienkiewicza 2, 44-100 Gliwice
tel.: +48 (32) 777 49 50 | faks: +48 (32) 777 49 99 | e-mail: gliwice@wody.gov.pl

Załącznik nr 1

PROJEKT NOWEJ TARYFY ZBIOROWEGO ZAOPATRZENIA W WODĘ
I ZBIOROWEGO ODPROWADZANIA ŚCIEKÓW NA OKRES 3 LAT NA
TERENIE GMINY ŁAZY


PROMAX s.c.a.s.a.
ul. Pocztowa 14 44-100 Łazy
tel. 32 67 34 260, fax: 32 67 24 979
NIP 6492262009, REGON 241365686

1. Rodzaje prowadzonej działalności.

PROMAX Sp. z o.o. w Łazach prowadzi działalność w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na podstawie Zezwolenia wydanego Decyzją Burmistrza Łaz, Nr WOŚ 0154/7033/18/2009 z dnia 8 grudnia 2009. Przedsiębiorstwo ma obowiązek zapewnić zdolność posiadanych urządzeń wodociągowych i kanalizacyjnych do realizacji dostaw wody w wymaganej ilości i pod odpowiednim ciśnieniem oraz dostaw wody, odbioru i oczyszczania ścieków w sposób ciągły i niezawodny, a także zapewnić należyłą jakość dostarczanej wody i odprowadzanych ścieków. Powyższe obowiązki Spółka spełnia mając na uwadze ochronę interesów odbiorców usług oraz wymagania ochrony środowiska, a także optymalizację kosztów.

Przedmiotem działania Przedsiębiorstwa w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków jest:

- Pobór, uzdatnianie i dostarczanie wody (PKD 36.00.Z),
- Odprowadzanie i oczyszczanie ścieków (PKD 37.00.Z).

2. Rodzaj i struktura taryf.

Zgodnie z Ustawą z dnia 7 czerwca 2001r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków z późniejszymi zmianami, taryfy zostały zaprojektowane w sposób zapewniający:

- uzyskanie niezbędnych przychodów,
- ochronę odbiorców usług przed nieuzasadnionym wzrostem cen i stawek opłat,
- eliminowanie subsydiowania skrośnego,
- motywowanie odbiorców usług do racjonalnego użytkowania wody i ograniczania zanieczyszczenia ścieków,

Uwzględniając powyższe:

- 1) w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę zaprojektowano taryfę niejednolitą wieloczołową,
- 2) w zakresie zbiorowego odprowadzania ścieków zaprojektowano taryfę jednolitą wieloczołową,

3. Taryfowe grupy odbiorców usług.

Uwzględniając sposób korzystania z urządzeń wodociągowych i kanalizacyjnych, a także koszty zaopatrzenia w wodę i odprowadzania ścieków, (np. koszty eksploatacji i utrzymania urządzeń wodociągowo – kanalizacyjnych, zakupu wody) dokonano podziału odbiorców usług na dwie taryfowe grupy odbiorców.

- 1) Gospodarstwa domowe – gospodarstwa domowe odbierające wodę na cele socjalno-bytowe
- 2) Pozostali odbiorcy – odbiorcy inni niż gospodarstwa domowe.

4. Rodzaje i wysokość cen i stawek opłat.

Przy rozliczeniach za zbiorowe zaopatrzenie w wodę dla odbiorców usług obowiązuje taryfa niejednolita wielocłonowa składająca się z:

- ceny wody wyrażonej w złotych za 1m³ dostarczonej wody,
- stawki opłaty abonamentowej niezależnej od ilości dostarczonej wody, płaconej za każdy miesiąc bez względu na rozmiary dokonywanego poboru wody lub też jego całkowitego braku, wyrażonej w złotych na odbiorcę usług za miesiąc.

Lp.	Wyszczególnienie		Wysokość cen i opłat za zbiorowe zaopatrzenie w wodę		
	Taryfowa grupa odbiorców usług	Rodzaj cen i stawek opłat	W okresie od 1 do 12 miesiąca obowiązywania taryfy	W okresie od 13 do 24 miesiąca obowiązywania taryfy	W okresie od 25 do 36 miesiąca obowiązywania taryfy
1	Gospodarstwa domowe	- cena wody (zł/m ³)	6,01	6,50	6,67
		- stawka opłaty abonamentowej w zł/miesiąc	6,28	6,38	6,51

2	Pozostali odbiorcy	- cena wody (zł/m ³)	6,41	6,97	7,00
		- stawka opłaty abonamentowej w zł/miesiąc	12,91	13,28	13,36

Przy rozliczeniach za zbiorowe odprowadzanie ścieków dla wszystkich odbiorców ma zastosowanie taryfa jednolita wieloczonowa składająca się z ceny wyrażonej w złotych za 1 m³ odebranych ścieków.

Lp.	Wyszczególnienie		Wysokość cen i opłat za zbiorowe odprowadzanie ścieków		
	Taryfowa grupa odbiorców usług	Rodzaj cen i stawek opłat	W okresie od 1 do 12 miesiąca obowiązywania taryfy	W okresie od 13 do 24 miesiąca obowiązywania taryfy	W okresie od 25 do 36 miesiąca obowiązywania taryfy
1	Gospodarstwa domowe	- cena usługi odprowadzania ścieków (zł/m ³)	6,75	7,42	7,19
2	Pozostali odbiorcy	- cena usługi odprowadzania ścieków (zł/m ³)	6,95	7,45	7,42

5. Warunki rozliczeń z uwzględnieniem wyposażenia nieruchomości w przyrządy i urządzenia pomiarowe.

Rozliczenia za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków prowadzone są zgodnie z przepisami Ustawy z dnia 7 czerwca 2001r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (z późniejszymi zmianami) i z przepisami Rozporządzenia Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej z dnia 27 lutego 2018 r. w sprawie określania taryf, wzoru wniosku o zatwierdzenie taryf oraz warunków rozliczeń za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków.

W obiektach zlokalizowanych na terenie działania Promax Sp. z o.o. wyposażonych w wodomierze główne, ilość wody dostarczonej do nieruchomości ustala się na podstawie ich wskazań.

W przypadku braku wodomierza głównego ilość wody określa się na podstawie norm zużycia wody zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Infrastruktury z dnia 14.01.2002r. (Dz. U. Nr 8 poz. 70).

W przypadku dostawców ścieków do Promax Sp. z o.o., którzy są jednocześnie odbiorcami wody z Promax Sp. z o.o., ilość odprowadzanych ścieków ustala się jako równowartość dostarczonej wody zgodnie z art. 27 ust. 5 Ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, a w przypadku wyposażenia nieruchomości w urządzenie pomiarowe wg wskazań tego urządzenia.

W przypadkach braku wyposażenia obiektów w urządzenia pomiarowe ilość odprowadzanych ścieków, zgodnie z art. 27. ust. 5 ustawy, ustala się jako równowartość pobranej wody.

W rozliczeniach ilości odprowadzonych ścieków, ilość bezpowrotnie zużytej wody uwzględnia się wyłącznie w przypadkach, gdy wielkość jej zużycia na ten cel ustalona jest na podstawie dodatkowego wodomierza zainstalowanego na koszt odbiorcy usług zgodnie z warunkami technicznymi wydanymi przez Spółkę.

W przypadku stwierdzenia nieprawidłowego działania wodomierza głównego, jeżeli umowa nie stanowi inaczej, ilość pobranej wody ustala się na podstawie średniego zużycia wody w okresie 3 miesięcy przed stwierdzeniem niesprawności działania wodomierza, a gdy nie jest to możliwe na podstawie średniego zużycia wody w analogicznym okresie roku

ubiegłego lub iloczynu średniomiesięcznego zużycia wody w roku ubiegłym i liczby miesięcy nieprawidłowego działania wodomierza.

Promax Sp. z o.o. na wniosek odbiorcy usług występuje o sprawdzenie prawidłowości działania wodomierza, jednak w przypadku braku potwierdzenia jego niesprawności, wnioskodawca ponosi koszty ekspertyzy.

Odbiorca usług dokonuje zapłaty za dostarczoną wodę i odprowadzone ścieki na warunkach i w terminach określonych w umowie.

6. Warunki stosowania cen i stawek opłat.

a) Zakres świadczonych usług.

Usługi w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków świadczone są dla wszystkich odbiorców usług w oparciu o takie same zasady technologiczne i techniczne. Dotyczy to zarówno budynków jednorodzinnych i wielorodzinnych oraz budynków użyteczności publicznej, przeznaczonych na cele usługowo – handlowe i odbiorców przemysłowych.

b) Standardy jakościowe obsługi odbiorców usług.

W zakresie jakości świadczonych usług Przedsiębiorstwo realizuje zadania określone:

- w wydanym zezwoleniu na prowadzenie działalności w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków,
- w regulaminie dostarczania wody i odprowadzania ścieków, obowiązującym na terenie Gminy Łazy,
- w umowach z poszczególnymi odbiorcami usług wodociągowo – kanalizacyjnych oraz przepisach prawnych dotyczących ochrony środowiska i ustalających wymagania dotyczące jakości wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi, w tym wymagań bakteriologicznych, fizykochemicznych i organoleptycznych. Bieżące analizy jakości wody prowadzone są na zlecenie przedsiębiorstwa przez Akredytowane Laboratorium Dąbrowskich Wodociągów S.A. i Laboratorium RPWiK w Zawierciu oraz PSSE w Zawierciu.