

Łazy, dnia 18 listopada 2019 r.

KRAJOWE BIURO WYBPCZE
Delegatura w Katowicach

DKT-422-8/19

WSO-ZK
Oll



PROTOKÓŁ

z kontroli w zakresie prowadzenia rejestru wyborców,
przeprowadzonej w Urzędzie Miasta Łazy

W dniu 18 listopada 2019 r. kontrolę przeprowadziła Barbara Olejnik-Sobczyk – główny specjalista Krajowego Biura Wyborczego Delegatury w Katowicach.

Podstawą przeprowadzenia kontroli było upoważnienie Dyrektora Krajowego Biura Wyborczego Delegatury w Katowicach nr DKT-011-15/2019 z dnia 15 listopada 2019 r. (załączono do protokołu).

Kierownikiem kontrolowanego Urzędu jest Burmistrz Miasta Łazy – Pan Maciej Kaczyński.

Sprawy związane z rejestrem wyborców prowadzone są w Wydziale Spraw Obywatelskich I Zarządzania Kryzysowego przez Panią Jolantę Roch – zatrudniona na stanowisku inspektora ds. ewidencji ludności i w zastępstwie Panią Jolantę Mackiewicz – inspektor ds. dowodów osobistych.

Pani Jolanta Roch w dniu kontroli udostępniła niezbędną dokumentację oraz udzieliła wyjaśnień.

Kontrola objęto:

- sposób prowadzenia rejestru wyborców,
- metody aktualizacji rejestru wyborców,
- sposób gromadzenia dokumentów, stanowiących podstawę do wprowadzania zmian w rejestrze wyborców,
- zgodność informacji (kart) dodatkowych rejestru wyborców,
- sposób udostępnienia rejestru wyborców do wglądu,

w okresie od 1 stycznia 2017 r do 18 listopada 2019 r..

Podstawa prawna kontroli:

§ 21 ust. 1,3,4 uchwały Państwowej Komisji Wyborczej z dnia 21 marca 2011 r. w sprawie regulaminu Państwowej Komisji Wyborczej (M.P. Nr 26, poz. 286, z późn. Zm.);

§ 2 ust. 1 i 2 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 27 lipca 2011 r. w sprawie zapewnienia Państwowej Komisji Wyborczej wykonywania zadań związanych z nadzorem

nad prowadzeniem rejestru wyborców i sporządzeniem spisów wyborców (Dz.U. Nr 158, poz. 943 z późn. zm.).

Wyniku kontroli ustalono, że:

1. Rejestr wyborców w gminie Łazy prowadzony jest zgodnie z ustawą z dnia 5 stycznia 2011 r. – Kodeks wyborczy (Dz.U. z 2019 r. poz. 684 i 1504) oraz zgodnie z rozporządzeniem Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 27 lipca 2011 r. w sprawie rejestru wyborców oraz trybu przekazywania przez Rzeczpospolitą Polską innym państwom członkowskim Unii Europejskiej danych zawartych w rejestrze (Dz.U. z 2017 r. poz. 1316 z późn. zm.).
2. Rejestr wyborców prowadzony jest w systemie informatycznym – program „SELWIN” autorstwa firmy Górniak Andrzej „UNISOFT” z siedzibą w Sosnowcu. Prowadzony rejestr zawiera dane wyborców wpisane do niego z urzędu, a także uwzględnia informacje zawarte na kartach dodatkowych Z2A, Z2B, Z2C w kolorze zielonym (założone na podstawie decyzji burmistrza o wpisaniu wyborcy do rejestru na jego wniosek) oraz informacji R41, R42, R43, karty w kolorze różowym (założone dla osób pozbawionych prawa wybierania oraz wyborców wpisanych do rejestru wyborców w innej gminie lub zamieszkałych pod innym adresem niż adres ich zameldowania na pobyt stały).

W gminie Łazy nie jest prowadzona część B rejestru wyborców (żaden obywatel unii Europejskiej nie złożył wniosku o wpisanie do rejestru wyborców).

Przy pomocy stosownego systemu informatycznego można sporządzić (wydrukować) spis wyborców w zależności od potrzeb i ustalić stan wyborców wg różnych kryteriów, w tym również uzyskać niezbędne dane do kwartalnych meldunków przekazywanych do Krajowego Biura Wyborczego.

Niezbędne dane do przygotowania kwartalnych meldunków o stanie rejestru wyborców w gminie przekazywanych do Krajowego Biura Wyborczego pozyskiwane są z gminnego systemu informatycznego, o którym mowa powyżej. Pracownik prowadzący sprawy związane z rejestrem wyborców nie zgłaszał trudności z obsługą ww. gminnego systemu informatycznego.

Liczba mieszkańców w gminie Łazy ogółem na dzień 18 listopada 2019 r. wynosi 15439 osób. Liczba wyborców ogółem ujętych w rejestrze wyborców na dzień 18 listopada 2019 r. wynosi 12847, w tym wpisanych z urzędu 12752, na wniosek ogółem 95.

3. Zbiór kart dodatkowych rejestru wyborców (informacje dodatkowe rejestru) na dzień 18 listopada 2019 r. obejmuje wg danych w CRID:
 - a) ogółem 95 informacji (karty zielone) (Z2A-76, Z2B-1, Z2C-18),
 - b) ogółem 114 informacji (karty różowe) (R41-23, R42-73, R43-18).

W okresie objętym kontrolą Burmistrz Miasta Łazy wydał 48 decyzji o wpisaniu wyborcy do rejestru wyborców. W 2019 r. dwie z tych decyzji zostało wyłączone do zbioru przejściowego (stałe zameldowanie). W okresie objętym kontrolą Burmistrz Miasta Łazy nie wydał decyzji o odmowie wpisaniu wyborcy do rejestru wyborców.

Skontrolowano szczegółowo sposób zakładania informacji dodatkowych o wpisaniu do rejestru wyborców na wniosek wraz z dokumentacją o następujących sygnaturach spraw:

- WSO-ZK 5010.1.7.2019

- WSO-ZK 5010.1.6.2019

- WSO-ZK 5010.1.5.2019
- WSO-ZK 5010.1.4.2019
- WSO-ZK 5010.1.3.2019
- WSO-ZK 5010.1.2.2019
- WSO-ZK 5010.1.1.2019
- WSO-ZK 5010.1.41.2018
- WSO-ZK 5010.1.40.2018
- WSO-ZK 5010.1.39.2018
- WSO-ZK 5010.1.38.2018
- WSO-ZK 5010.1.37.2018
- WSO-ZK 5010.1.36.2018
- WSO-ZK 5010.1.35.2018
- WSO-ZK 5010.1.34.2018
- WSO-ZK 5010.1.33.2018
- WSO-ZK 5010.1.32.2018
- WSO-ZK 5010.1.31.2018
- WSO-ZK 5010.1.30.2018
- WSO-ZK 5010.1.29.2018
- WSO-ZK 5010.1.28.2018
- WSO-ZK 5010.1.27.2018
- WSO-ZK 5010.1.26.2018
- WSO-ZK 5010.1.25.2018
- WSO-ZK 5010.1.24.2018
- WSO-ZK 5010.1.23.2018
- WSO-ZK 5010.1.22.2018
- WSO-ZK 5010.1.21.2018
- WSO-ZK 5010.1.20.2018
- WSO-ZK 5010.1.19.2018
- WSO-ZK 5010.1.18.2018
- WSO-ZK 5010.1.17.2018
- WSO-ZK 5010.1.16.2018

- WSO-ZK 5010.1.15.2018
- WSO-ZK 5010.1.14.2018
- WSO-ZK 5010.1.13.2018
- WSO-ZK 5010.1.12.2018
- WSO-ZK 5010.1.11.2018
- WSO-ZK 5010.1.10.2018
- WSO-ZK 5010.1.9.2018
- WSO-ZK 5010.1.8.2018
- WSO-ZK 5010.1.7.2018
- WSO-ZK 5010.1.6.2018
- WSO-ZK 5010.1.5.2018
- WSO-ZK 5010.1.4.2018
- WSO-ZK 5010.1.3.2018
- WSO-ZK 5010.1.2.2018
- WSO-ZK 5010.1.1.2018

Skontrolowano również sposób zakładania informacji dodatkowych o skreśleniu wyborców z rejestru o następujących sygnaturach spraw:

- I1 RNS 109.18
- I1 RNS 148.19
- I1 RNS 125.18
- I1 RNS 104.19
- I1 RNS 174.19
- OR.5010.27.2018
- OR.5010.26.2018
- SA-02-1.5010.757.2018
- SO.I.5010.1.2019
- AO-D-II.5010.1.1113.2018.IGA
- ROUSC.5010.1.5.2018
- WSO.II.5010.1.41.2018.DC
- WSO-II.5010.8.2018.AA

- WSO.II.5010.1.43.2018.DC
- WSO.II.5010.1.40.2018.DC
- AO-D-VI.5010.1.1397.2018.MKO
- AO-D-XV-EL.5010.JWI.250.2018
- AO-D-I-I.5010.1.1402.2018.EOP
- WSO.II.5010.1.12.2018.DC
- WSO-I.5010.877.2018.JT
- WSO-II.5010.342.2018.MT
- SA-03.5010.2.1114.2018
- WSO-II.5010.95.2018.MS
- ROUSC.5010.1.6.2018
- SOL.5010.423
- AO-D-V-I.5010.1.1435.2018
- AO-D-I-I.5010.1.1355.2018.EOP
- SO.5010.3.40.2018.MS
- WSO.II.5010.1.16.2018.DC
- SO.5010.2.284.2018
- SA-03.5010.2.612.2019
- WSO.II.5010.1.8.2018.DC
- AO-D-I-I.5010.1.8.2019.JOL
- SO.5010.2.248.2018
- AO-D-IV-I.5010.1.18.2019.TPA
- WSO.5010.1.449.2018.KL
- AO-D-XII-I.5010.1.1721.2019.ANI
- SA-02-1.5010.628.2018
- SA-02-1.5010.204.2018
- WSO.5010.1.435.2018.KL
- AO-D-IV-I.5010.1.3305.2019.JRA
- SA.03.5010.2.251.2019
- SO.5010.15.2019
- WRO-RW.5010.1.5344.2019.PLT
- WSO.II.5010.1.1.2018.DC

- DU-SO.5010.1.17.2019
- DU-SO.5010.1.17.2019
- EDZ.5010.2.48.2018
- WSO-RW.5010.1.3805.2019.PLT
- SO.5010.2.417.2019
- WSO-RW.5010.1.2386.2018.K
- AO-D-IV-I.5010.1.1090.2019.PPO
- SA-02-1.5010.1640.2018
- SA-02-1.5010.1.1345.2019
- SO.III.5010.85.2019.AG
- WSO.II.5010.1.39.2018.DC
- SA-02-1.5010.1678.2018
- AO-D-XVI-I-5010.1.427.2019.AMA
- WSO-I.5010.35.2018
- WSO.II.5010.1.42.2018.DC

Analiza dokumentacji wskazuje, że decyzje o wpisaniu wyborcy wydawane są przez Burmistrz Miasta Łazy z zachowaniem wymaganego Kodeksem wyborczym terminem 5 dni. Daty założenia informacji dodatkowych odpowiadają dacie wydania przez burmistrza decyzji o wpisaniu do rejestru wyborców. Wnioski o wpisanie do rejestru są składane wraz z pisemną deklaracją zawierającą informacje niezbędne do wpisania do rejestru wyborców oraz kserokopią dowodu osobistego. W dokumentacji znajdują się zawiadomienia o wpisaniu osób do stałego rejestru wyborców w gminie Łazy., wysłane listem poleconym do urzędu gminy, na terenie której wyborca jest zameldowany na pobyt stały w celu uwzględnienia w rejestrze wyborców tej gminy. Wnioskodawcy dokonali osobiście odbioru decyzji o wpisaniu do rejestru wyborców lub doręczono wyborcom decyzje za pośrednictwem operatora pocztowego za zwrotnym potwierdzeniem odbioru albo również w formie elektronicznej w przypadku, w których wyborca złożył wniosek z wykorzystaniem platformy EPUAP. W aktach sprawy znajdują się dokumenty dotyczące faktu zamieszkania wyborców na terenie gminy Łazy w postaci stosownych notatek służbowych pracownika prowadzącego sprawę związane z rejestrem wyborców z przeprowadzonego wywiadu środowiskowego, oświadczeń właścicieli lokali, potwierdzające adres miejsca stałego zamieszkania wyborcy.

Ogółem na dzień 18 listopada 2019 r. na podstawie decyzji Burmistrza Miasta Łazy dopisanych do stałego rejestru wyborców zostało 95 wyborców. Od dnia 1 stycznia 2018 r. tj. w okresie objętym kontrolą założono 48 informacji dodatkowych o wpisaniu do rejestru wyborców na wniosek. Daty założenia informacji dodatkowych o wpisie do

rejestr wyborców w module CRID w systemie WOW odpowiadają dacie wydania decyzji burmistrza o wpisaniu wyborcy.

Wnioski o wpisanie wyborcy do stałego rejestru wyborców, decyzje Burmistrza Miasta Łazy o wpisaniu do rejestru oraz zawiadomienia urzędu gminy właściwej ze względu na stałe zameldowanie wyborcy wpisanego na wniosek do rejestru wyborców gromadzone są w segregatorach według daty wpływu w sposób umożliwiający sprawną weryfikację danych określonej sprawy. Dokumentacja w tym zakresie prowadzona jest prawidłowo.

4. Dane dotyczące osób pozbawionych prawa wybierania, wyborców wpisanych do rejestru wyborców w innej gminie oraz wyborców wpisanych do rejestru wyborców w gminie Łazy, ale zamieszkałych pod innym adresem niż adres ich zameldowania na pobyt stały w gminie Łazy zamieszczone zostały na kartach dodatkowych w kolorze różowym. Ogółem wpłynęło 5 zawiadomień z sądów o pozbawieniu wyborców prawa wybierania. Na ich podstawie założono 5 informacji R41, a osoby pozbawione prawa wybierania zostały skreślone z rejestru wyborców. Dla wyborców wpisanych do rejestru wyborców w innej gminie założono 60 informacji dodatkowych R42 na podstawie otrzymanych z tych gmin zawiadomień (z tego 6 zostało już przeniesionych do zbioru przejściowego). Dla wyborców zamieszkałych na terenie gminy Łazy pod innym adresem niż ich adres zameldowania na pobyt stały utworzono 18 informacji R43 na podstawie złożonego wniosku przez wyborcę i decyzji burmistrza.
W Urzędzie Miasta Łazy prowadzony jest odrębny zbiór przejściowych wyłączonych kart dodatkowych, o którym mowa w § 6 ust. 3 przywołanego powyżej rozporządzenia z dnia 27 lipca w sprawie rejestru wyborców.
5. W okresie objętym kontrolą nie wniesiono żadnej reklamacji na nieprawidłowości w rejestrze wyborców.
6. Nie stwierdzono wniosków wyborców o udostępnienie rejestru wyborców w kontrolowanym okresie.
7. Rozliczenie informacji dodatkowych rejestru w systemie informatycznym WOW przygotowanym przez Krajowe Biuro Wyborcze – moduł CRID prowadzone jest na bieżąco.
8. W dniu kontroli nie stwierdzono rozbieżności pomiędzy Centralnym Rejestrem Informacji Dodatkowych w module CRID., a zbiorczym wykazem generowanym przez gminny system informatyczny rejestru wyborców w rozliczeniu informacji o wyborcach wpisanych i skreślonych w rejestrze wyborców. Rejestr wyborców prowadzony w systemie informatycznym pokrywa się z prowadzoną dokumentacją papierową.
9. Nie stwierdzono nieprawidłowości w zakresie sposobu prowadzenia i aktualizacji rejestru wyborców w gminie Łazy, w związku z czym nie wydano zaleceń pokontrolnych.
10. Informacje o przeprowadzeniu kontroli odnotowano – książce kontroli Urzędu Miasta Łazy.

Na tym protokół zakończono.

Część niniejszego protokołu stanowią niżej wymienione załączniki:

Załącznik nr 1 – Upoważnienie do przeprowadzenia kontroli nr DKT-011-15/19,

Załącznik nr 2 – Wydruk z Centralnego Rejestru Informacji Dodatkowych – system WOW – gm. Łazy stan na 18 listopada 2019 r.

Załącznik nr 3 - Wykaz z gminnego systemu informatycznego – stan rejestru wyborców na dzień 18 listopada 2019 r.

Po zakończeniu kontroli Pani Jolanta Roch została poinformowana o wynikach kontroli oraz o przysługującym prawie odmowy podpisania protokołu z jednoczesnym wskazaniem przyczyny odmowy, a także o prawie złożenia Dyrektorowi Delegatury Krajowego Biura Wyborczego w Katowicach, w terminie 7 dni pisemnych wyjaśnień co do zawartych w nim ustaleń.

Niniejszy protokół został sporządzony w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach i przekazany po jednym egzemplarzu każdej ze stron.

Jolanta Roch

/pracownik prowadzący rejestr/

URZĄD MIEJSKI w ŁAZACH
ul. Traugutta 15
42-450 Łazy

GLÓWNY SPECJALISTA

Barbara Olejnik Sobczyk

/przeprowadzający kontrolę/

KRAJOWE BIURO WYBORCZE
DELEGATURA w KATOWICACH
40-032 Katowice, ul. Jagiellońska 25
tel. 032 256-16-02 fax 032 255-40-53

-2-

Data podpisania protokołu: 18 listopada 2019 r.